



UNIVERSIDAD NACIONAL DE ASUNCIÓN
FACULTAD DE DERECHO Y CIENCIAS SOCIALES
Escuela de Ciencias Sociales y Políticas
ECSP/SG/MJFM/COD74



PROGRAMA 2011

I. IDENTIFICACIÓN

Carrera	: Ciencias Políticas
Nombre de la Cátedra	: Administración Pública y Finanzas
Profesores	: Prof. Dr. Luis Fernando Sosa Centurión Prof. Mgter. Abog. Gonzalo Sosa Nicoli
Semestre	: Octavo
Horas Semanales	: 4 (Cuatro)
Horas Semestrales	: 64 (Sesenta y Cuatro)

II.-OBJETIVOS GENERALES

1- Reconocer las características, naturaleza jurídica e implicancias de las Finanzas Públicas como disciplina científica aplicada al ámbito del Derecho Público, en el desarrollo de las Políticas de Estado.

2- Establecer sus principales características, puntualizando los aspectos axiológicos, técnicos, jurídicos y económicos en las nociones que conforman esta disciplina, en el despliegue de la actividad financiera del Estado, en la concertación de políticas tendientes a cumplimentar los fines de bien común como causa final del estado.

III-CONTENIDO PROGRAMÁTICO (EJE TEMÁTICO)

LECCIÓN I

INTRODUCCIÓN. CONCEPTO DE FINANZAS.

1. Concepto De Finanzas-
2. Ciencias de las finanzas.
3. Definición.
4. Etimología.
5. Antecedentes históricos, evolución.
6. Naturaleza y finalidad de las Ciencias Financieras
 - a) La posición de la ciencia financiera en el sistema de las ciencias;
 - b) La economía financiera;
 - c) El concepto de la ciencia financiera;
 - d) La denominación de Finanzas y de las Ciencias financieras;
 - e) División de la ciencia Financiera;
 - f) El objeto de la ciencia financiera;

LECCIÓN II

LA ACTIVIDAD FINANCIERA DEL ESTADO.

1. La Actividad Financiera del Estado. Concepto.
2. Disciplina que las estudian: política financiera, ciencia de las finanzas y derecho financiero. Generalidades.
3. La actividad financiera y los sistemas políticos: Estado antiguo feudal absoluto, representativo, socialista.
4. Caracteres de la actividad financiera, actividad financiera como acto administrativo. Necesidades Públicas.
5. Características y distinciones de los servicios Públicos.
6. Servicios Públicos, generales y especiales. Características y distinciones.
7. Momentos constitutivos de la actividad financiera, ingresos y recursos
8. Medios de la actividad financiera.

LECCIÓN III

EL DERECHO FINANCIERO. CONCEPTO.

1. El Derecho Financiero. Concepto
2. Características.
3. Evolución.
4. Autonomía Académica.
6. Divisiones del derecho financiero.
7. El derecho tributario:
 - a) Concepto:
 - b) Naturaleza;
 - c) Autonomía
 - d) Relaciones con otras ramas jurídicas y científicas:
Derecho Administrativo. Administración Pública. Estructura. Funciones del Estado, Autarquía, Autonomía Administrativa

LECCIÓN

IV

LOS GASTOS PUBLICOS.

1. Noción, naturaleza y Organización de los gastos públicos.
2. Aspecto Político, Económico, Técnico Financiero y Jurídico del Gasto Publico.
3. Definición del Gasto Público.
4. Aumento progresivo de los gastos Públicos según las leyes vigentes. Limitación. Apreciación doctrinaria de las causas aparentes y Reales, y su incidencia sobre la carga pública individual.
5. Formas o Clasificación de los Gastos Públicos.
6. Régimen Legal vigente de la administración financiera del Estado.

LECCIÓN

V

LOS INGRESOS PÚBLICOS /CLASIFICACIONES DE LOS INGRESOS PÚBLICOS SEGÚN LA CONSTITUCIÓN NACIONAL.

1. Generalidades.
2. Los ingresos públicos ordinarios y extraordinarios.
3. Importancia de esta clasificación.
4. Ingresos públicos ordinarios.
5. Bienes públicos y privados del Estado, según el Código Civil.
6. Dominio territorial, según la ley que crea el INDERT.
7. Dominio industrial. Banco del Estado.

LECCIÓN VI

CONTENIDO ESCENCIAL DE LAS FINANZAS FUNCIONALES.

1. El equilibrio cíclico de los presupuestos.
2. Responsabilidad del Estado en el nivel de Ingreso Nacional.
3. Los Gastos Fiscales compensatorios.
4. La imposición cíclica o compensatoria.
5. Manutención del nivel de empleo.
6. El Presupuesto Económico Nacional. (Fiscal y monetario)
7. Redistribución del Ingreso Nacional.
8. Modificación de la distribución primaria del ingreso por el sistema impositivo.
9. Redistribución del Ingreso Nacional a través del gasto público.
10. Objetivos de la redistribución.

LECCIÓN VII

RECURSOS DERIVADOS O TRIBUTARIOS.

1. Concepto y diferencia con los recursos originarios del Estado.
2. El recurso tributario, la naturaleza jurídico-económica, su vinculación con otros recursos fiscales.
3. División de los recursos tributarios: fiscales. Concepto y características de cada uno de ellos. Razones para diferenciarlos.
Evolución Histórica de los Tributos. Antecedentes.
5. Causas determinantes de la preponderancia del impuesto en los recursos del Estado. Su justificación. Excepciones.
6. Legislación tributaria, principios constitucionales.

LECCIÓN VIII

LA OBLIGACIÓN TRIBUTARIA.

1. Consideraciones previas. Naturaleza jurídica de la obligación tributaria.
2. Concepto de la obligación tributaria.
Elementos de la Obligación Tributaria. Enunciación.

2.1 Sujetos

- a) Sujeto activo.
El Estado. Entes gubernamentales.
Su poder de imposición
- b) Sujeto pasivo. El contribuyente.
Personas físicas y de existencia ideal.
Sujeto de derecho y sujeto de hecho
Sujeto percutido y sujeto incidido.
Otros sujetos, pasivos.

2.2 Objeto. El elemento material de la obligación tributaria.

- Manifestación de riqueza.
El hecho imponible.
- a) Concepto y naturaleza jurídica.
 - b) El hecho imponible y la autonomía dogmática del derecho tributario sustantivo.
Diferenciación entre el objeto de la obligación tributaria (hecho imponible) y el objeto de los negocios jurídicos (bienes o cosas).

c) Las causas de la obligación tributaria.

- Teoría contributiva.
Carácter subjetivo de la capacidad contributiva.

3. Capacidad contributiva:
Definición.
4. Fuente de la obligación tributaria. Concepto jurídico y financiero. Diferenciación.

LECCIÓN IX

EL IMPUESTO.

1. Concepto.
2. Naturaleza jurídica.
3. Fundamento del impuesto
4. Nuevas finalidades de los sistemas impositivos.
5. Bases orgánicas en que debe descansar el sistema impositivo.
6. Relación entre rentas e ingresos como hecho imponible.
7. La parafiscalidad.
8. Impuestos prohibidos e impuestos proteccionistas.
9. Aspectos políticos y sociales del impuesto:

LECCIÓN

X

ELEMENTOS DEL IMPUESTO.

1. Enunciación (¿Cuales son?)
 - a) Sujeto activo;
 - b) Sujeto pasivo;
 - c) objeto;
2. Formas de objeto: posesión de la riqueza (capital); capacidad para adquirirla (Renta) y el costo (consumo).
3. Causa del impuesto.
4. Fuente de impuesto Diferenciación con el objeto. Ejemplificación. Importancia tributaria de esta distinción.
5. Efectos del impuesto. Concepto.
 - a) Efectos psicológicos;
 - b) Efectos morales;
 - c) Efectos políticos;
 - d) Efectos jurídicos
 - d) Efectos económicos. El fenómeno de redistribución.
6. Efectos financieros del impuesto.
 - a) Concepto
 - b) Amortización o consolidación y capitalización impositiva.
 - c) Abstención, evasión y fraude fiscal.

LECCIÓN XI

MOMENTO DE LA IMPOSICIÓN.

1. Distinción, percusión, traslación o repercusión, incidencia y difusión.
 - a) Momentos de la percusión del tributo;
 - b) momento de la traslación o repercusión del impuesto;
 - c) momento de la incidencia;
 - d) momento de la difusión del impuesto.
2. Presión tributaria. Concepto, formas de estimación.
3. Inconvenientes de la presión tributaria.

LECCIÓN

XII

CLASIFICACIÓN DE LOS IMPUESTOS.

1. Clasificación de los impuestos.
2. Teoría general de los impuestos. Contenido de la teoría general.
3. Principios éticos de la imposición:
Generalidad de la imposición.
La capacidad tributaria. Minimum exento de imposición.
Predominio impuesto personal.
Supresión de todo impuesto que grave los usos o consumos de primera necesidad.
Discriminación en las rentas.
Progresividad en el sistema tributario.

LECCIÓN XIII

TASAS.

1. Definición.
2. Antecedentes y fundamento de las tasas.
3. Determinación del valor de las tasas.
4. Criterios financieros y sociales para fijar concretamente el valor de las tasas.
5. La unidad de consumo como base para determinar la tasa.
6. Sistemas de tarifas de la unidad de consumo.
7. Recaudación de las tasas.
8. Los servicios públicos costeados por tasas en Paraguay.
9. La obligatoriedad de las tasas. 10. La política de las tasas.

LECCIÓN XIV

EL PRINCIPIO DE PROPORCIONALIDAD, Y EL DE LA PROGRESIVIDAD.

1. Concepto. Formas en que se aplica.
2. Impuesto proporcional.
3. Impuesto progresivo.
4. Fundamentos del impuesto progresivo.
 - I. Teoría socialista.
 - II. Teoría compensadora.
 - III Teorías económicas:
- 5) Ventajas e inconvenientes de los impuestos progresivos;
- 6) Los impuestos progresivos en el país.

LECCIÓN XV

FINANZAS MUNICIPALES.

1. Actividad financiera de los municipios y comuna.
2. Superintendencia del Estado sobre la actividad municipal.
3. Municipalización de los servicios de utilidad pública.
4. Bases de la organización municipal.
5. Recursos financieros de las municipalidades.
6. Predominio de las tasas sobre los impuestos.
7. Tasas e impuestos municipales.
8. Subsidios del Estado.
9. Organización y funciones de las municipalidades en el país; su origen financiero.
10. Régimen legal vigente. Ley 3966/10

LECCIÓN XVI

DE LOS PRESUPUESTOS.

1. Definición.
2. Elementos de la definición.
3. Clasificación.
Presupuesto único universal y presupuesto múltiples.
4. Principios presupuestarios.
5. El equilibrio presupuestario.
6. Momentos presupuestarios.
Preparación.
Discusión y aprobación.
Ejecución presupuestaria.
7. Normalidad en la ejecución presupuestaria.
8. Anormalidades presupuestarias transitorias.
9. Las anormalidades de las ejecuciones presupuestarias y el equilibrio presupuestario.
10. Justificación presupuestaria, rendición de cuentas.
11. La fiscalización.
12. Disposiciones pertinentes de la ley de organización financiera y funciones del tribunal de cuentas. Contraloría General de la República.

LECCIÓN XVII

DOBLE Y MÚLTIPLE IMPOSICIÓN.

1. Concepto. Diferencia de la multiplicidad de impuestos. Su estado frente a uno o más poderes financieros.
2. La doble imposición frente a varias autoridades fiscales.
3. Deferencias entre doble imposición e imposición sucesiva.

LECCIÓN XVIII

IMPUESTO A LOS INGRESOS

IMPUESTO A LA RENTA.

1. Concepto
2. Su origen.
3. Importancia. Características y Ventajas
4. Antecedentes al Impuesto a la Renta en el país.
5. Régimen Legal vigente Ley 125/91 y Ley 2421/04.
6. Impuesto a la Renta Comercial, Industrial y de Servicios. (Renta Empresarial).
7. Hecho generador. Contribuyentes. Empresa Unipersonal, concepto.

LECCIÓN XIX

IMPUESTO A LA RENTA DEL SERVICIO DE CARÁCTER PERSONAL

1. Concepto, Renta Producto y Renta Personal.
2. Antecedentes Históricos.
3. Ley 2421/04, Hecho Generador, Contribuyentes y Nacimiento de la Obligación.
4. Definiciones.
5. Fuente.
6. Renta Bruta y Renta Neta.
7. Liquidación, Pago del Impuesto.

LECCIÓN XX

IMPUESTO A LA RENTA DE LAS ACTIVIDADES AGROPECUARIAS IMAGRO.

1. Renta de las actividades agropecuarias. Rentas comprendidas.
2. Régimen Legal aplicable. Contribuyentes.
3. Actividad Agropecuaria, concepto.
4. Renta Neta y Renta Bruta.
5. Suelo Agrológicamente Útil - SAU, Concepto.

LECCIÓN XXI

RENDA DEL PEQUEÑO CONTRIBUYENTE.

1. Antecedentes: Tributo Único.
2. Ley 2421/04, Renta del Pequeño Contribuyente. Empresa Unipersonal. Concepto.
3. Hecho Generador. Contribuyentes. Base Imponible.
4. Liquidación y pago

LECCIÓN XXII

- ### **IMPUESTOS AL CONSUMO. IMPUESTO AL VALOR AGREGADO – IVA.**
1. Reseña Económica y Jurídica. Conceptos. Antecedentes.
 2. Impuestos al Valor Agregado. Legislación vigente. Concepto y Definiciones
 3. Impuesto Selectivo al Consumo. Concepto y definiciones. Contribuyentes
 4. Hecho Imponible. Tasas impositivas.

LECCIÓN XXIII

IMPUESTO AL CAPITAL.

1. Impuesto Territorial. Naturaleza jurídica de propiedad de la Tierra.
2. Ventajas reconocidas a favor de este impuesto. Tendencia moderna. Modos de evaluación y pago.
3. Sistema catastral. Objeciones.
4. Antecedentes de la imposición inmobiliaria en el País. Legislación vigente.

LECCIÓN XXIV

CRÉDITO PÚBLICO Y DE LA DEUDA PÚBLICA.

1. Generalidades.
2. Divisiones del crédito público.
3. Crédito público externo.
4. Crédito interno público.
5. Crédito público y deuda pública.
6. Clasificaciones de la deuda pública.
7. Deuda pública interna y externa.
8. Sub-clasificación de la deuda consolidada: reembolso libre y perpetuo.
10. Deuda directa e indirecta del Estado.

LECCIÓN XXV

TÉCNICA FINANCIERA EN EL USO DEL CRÉDITO PÚBLICO.

- A) Operaciones para la contratación de la deuda pública.
- B) Operaciones sobre la deuda pública.
 - 1. Objetivo de estas operaciones.
 - 2. Consolidación de la deuda pública.
 - 3. Conversión de la deuda.
 - 4. Facultades del Estado deudor en estas operaciones.
 - 5. Servicio de la deuda pública.
 - 6. Amortización y rescate de la deuda pública.
 - 7. La deuda pública como instrumento financiero del Estado.
 - 8. Deuda pública y sus efectos inflacionistas.
 - 9. Límites de la deuda pública.

LECCIÓN XXVI

DERECHOS ADUANEROS.

- 1. Impuestos indirectos al Consumo.
- 2. Importancia de la Legislación Aduanera.
- 3. Libre cambio y proteccionismo.
- 4. Argumento a favor de uno y otro.
- 5. Proteccionismo Racional.
- 6. Los impuestos aduaneros de importación. Fundamentos.
- 7. Finalidades fiscales, económicas y sociales de los mismos.
- 8. Acuerdos de Integración (Bilaterales y Multilaterales).
- 9. Mercados Comunes.

LECCIÓN XXVII

DERECHOS ADUANEROS: (cont).

- 1. Tarifas generales, Convencionales y Diferenciales.
- 2. Otras clases de tarifas.
- 3. Drawback y Admisiones temporarias. La Maquila (régimen legal).
- 6. Puertos y Zonas Francas.
- 7. Tránsito Internacional.
- 8. Derechos de Exportación e Importación.

IV- BIBLIOGRAFIAS BASICAS

- 1- **Tratado de Finanzas**, por Wilhen Gerloit y Friz Neumarp.
- 2- **Finanzas Públicas**, por Manuel Matus Benavente
- 3- **Curso de Finanzas y Derecho Tributario**, por Manuel de Juano.
- 4- **Finanzas Públicas**, por Benedicto Coplan.
- 5- **Principios de Finanzas Públicas**, por Hugo Dalton.
- 6- **Finanzas Públicas**, Editorial Intercontinental. Segunda Edición. Luis Fernando Sosa Centurión – Walter Zalazar Marchuk 2011

V- BIBLIOGRAFIAS COMPLEMENTARIAS

- 6- **Impuestos a los Réditos**, por Pedro Baldasarre.
- 7- **Derecho Financiero T. I,II**, por Carlos M. Giuliani Fonrouse
- 8- **Finanzas Públicas y Derecho Tributario**, Dino Jarach.
- 9- **Tratado de Finanzas**, por Wgerloffy Neumark
- 10- **Manual de Ciencia de la Hacienda**, por Federico Flora.
- 11- **Derecho Tributario**, por Carlos A. Mersan.
- 12- **Legislación Fiscal del Paraguay. T. I,II**, pr Carlos Mersan.
- 13- **Principio de Ciencias de las Finanzas**, por Francisco Nitti.
- 14- **Derecho y Finanzas**, por Miguel Angel Pangrazio.
- 15- **Derecho Monetario**, por Juan B. Rivarola Paoli.
- 16- **Historia Monetaria**, por Juan B. Rivarola Paoli.
- 17- **Finanzas Públicas**: Manuel Peña Villamil

18- **Curso de Finanzas, Derecho Financiero y Tributario**, Héctor Villagas.

Edición de

Palma. Bs.As.

19- **Derecho Tributario** Prof. Dr. Sindulfo Blanco.

20- **Finanzas Públicas**, Harold M. Groves, Edit Trillas, Mexico 1992.

21- **Curso de Derecho Tributario de**, Jose Juan Ferreiro Lapatza, Francisco Clavijo

Hernández, Juan Martin Queralt y Fernando Pérez Royo, Edit Marcial Pons,
Madrid

1992

22- **La Real Hacienda, Fiscalidad Colonial, Siglos XVI al XIX**, Juan B.

Rivarola

Paoli.